

PROIECT DE HOTĂRÂRE

privind aprobarea modalității de subvenționare ale serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a comunei Ștefănești de Jos

Consiliul Local al comunei Ștefănești de Jos, județul Ilfov:

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Primarului Comunei Ștefănești de Jos;
- Raportul de specialitate al administratorului public;
- Referatul compartimentului de Asistență Socială și Autoritate Tutelară;
- Studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefănești de Jos, cu anexele sale;

Precum și în conformitate cu prevederile:

- Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 22 și art. 28 alin. (2) lit. a, alin. (2)² pct. 6 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordonanței Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern cu modificările și completările ulterioare;
- Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local al comunei Ștefănești de Jos nr. 6/26.01.2017 prin care a fost aprobată înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic comuna Ștefănești de Jos sub denumirea de S.C. GOSPODĂRIE ȘTEFĂNEȘTI S.R.L, precum și Hotărârea nr. 16/02.03.2020 adoptată de Consiliul Local al comunei Ștefănești de Jos privind aprobarea modalității de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a comunei Ștefănești de Jos, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciilor;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă subvenționarea, din bugetul local al comunei Ștefăneștii de Jos, în proporție de 100% a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefăneștii de Jos, județul Ilfov, bazat pe calculul de cost per kilometru prevăzut în studiul de oportunitate pentru delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefăneștii de Jos, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Ștefăneștii de Jos nr. 16/02.03.2020.

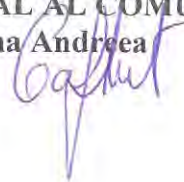
Art. 2 Primarul comunei Ștefăneștii de Jos, prin intermediul aparatului de specialitate, va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3 Secretarul general al comunei, va aduce la cunoștința publică prezenta hotărâre.

**INIȚIATOR,
PRIMAR
ȘTEFAN Ionel Robert**



**Vizat,
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI
GAFTON Corina Andreea**



HOTĂRÂREA NR. _____ / _____
*privind aprobarea modalității de subvenționare ale serviciilor publice de transport persoane
în aria teritorială de competență a comunei Ștefăneștii de Jos*

Consiliul Local al comunei Ștefăneștii de Jos, județul Ilfov:

Având în vedere:

- Expunerea de motive a Primarului Comunei Ștefăneștii de Jos;
- Raportul de specialitate al administratorului public;
- Referatul compartimentului de Asistență Socială și Autoritate Tutelară;
- Studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefăneștii de Jos, cu anexele sale;

Precum și în conformitate cu prevederile:

- Legii serviciilor de transport public local nr. 92/2007, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 22 și art. 28 alin. (2) lit. a, alin. (2²) pct. 6 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare
- Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului;
- Ordinului nr. 972/2007 pentru aprobarea Regulamentului - cadru pentru efectuarea transportului public local și a Caietului de sarcini-cadru al serviciilor de transport public local;
- Ordonanței Guvernului nr. 97/1999 privind garantarea furnizării de servicii publice subvenționate de transport rutier intern și de transport pe căile navigabile interioare, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern cu modificările și completările ulterioare;
- Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum și unele drepturi ale invalizilor și văduvelor de război, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii 292/2011 privind asistența socială, cu modificările și completările ulterioare;

Luând în considerare Hotărârea Consiliului Local al comunei Ștefăneștii de Jos nr. 6/26.01.2017 prin care a fost aprobată înființarea unei societăți comerciale cu răspundere limitată cu asociat unic comuna Ștefăneștii de Jos sub denumirea de S.C. GOSPODĂRIE ȘTEFĂNEȘTI S.R.L, precum și Hotărârea nr. 16/02.03.2020 adoptată de Consiliului Local al comunei Ștefăneștii de Jos privind aprobarea modalității de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a comunei Ștefăneștii de Jos, a documentației în vederea atribuirii și atribuirea prestării serviciilor;

În temeiul prevederilor art. 129 alin. (2) lit. d), alin. (7) lit. n) și ale art. 196 alin. (1) lit. a) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1 Se aprobă subvenționarea, din bugetul local al comunei Ștefăneștii de Jos, în proporție de 100% a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefăneștii de Jos, județul Ilfov, bazat pe calculul de cost per kilometru prevăzut în studiul de oportunitate pentru delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza comunei Ștefăneștii de Jos, aprobat prin Hotărârea Consiliului Local al comunei Ștefăneștii de Jos nr. 16/02.03.2020.

Art. 2 Primarul comunei Ștefăneștii de Jos, prin intermediul aparatului de specialitate, va asigura ducerea la îndeplinire a prevederilor prezentei hotărâri.

Art. 3 Secretarul general al comunei, va aduce la cunoștința publică prezenta hotărâre.

PREȘEDINTE ȘEDINȚĂ,

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL AL COMUNEI
GAFTON Corina Andreea

Consilieri prezenți: _____ la ședința extraordinară din data de 17.08.2020.
Cu un număr de _____ voturi "pentru" din 12 consilieri în funcție.
Cu un număr de _____ voturi "împotriva" din 12 consilieri în funcție.
Cu un număr de _____ "abțineri" din 12 consilieri în funcție.

EXPUNERE DE MOTIVE

Primăria comunei Ștefăneștii de Jos

Nr. 16957

prin asigurarea dreptului

Având în vedere:

- Faptul că serviciul public de transport local de persoane este un serviciu de utilitate publică, ce influențează direct calitatea vieții unei colectivități locale și reprezintă un drept fundamental de mobilitate al oricărui cetățean. Din aceste considerente, serviciul public de transport persoane din Comuna Ștefăneștii de Jos se încadrează în categoria serviciilor de interes economic general;
- Necesitatea înființării transportului public pe raza comunei Ștefăneștii de Jos a fost fundamentată în cadrul unui studiu de oportunitate realizat de o firmă specializată. Autoritatea publică locală urmărește îmbunătățirea condițiilor de locuire și desfășurare a activităților profesionale, sociale la nivelul comunei. Interesul crescut al autorității publice locale din Comuna Ștefăneștii de Jos pentru îmbunătățirea condițiilor de locuire a cetățenilor localității și pentru un mediu curat este reprezentat de inițiativa posibilității introducerii transportului public de călători gratuit cu autovehicule electrice;
- În conformitate cu prevederile art. 8, alin. 1, din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă, în condițiile legii, în tot ceea ce privește înființarea, organizarea, coordonarea și funcționarea serviciilor de utilități publice, precum și în ceea ce privește crearea, dezvoltarea, modernizarea, administrarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale aferente sistemelor de utilități publice.
- Potrivit legii, autoritățile administrației publice locale sunt libere să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice aflate sub responsabilitatea lor. Autoritățile administrației publice au posibilitatea de a gestiona în mod direct serviciile de utilități publice în baza unei hotărâri de dare în administrare sau de a încredința gestiunea acestora, respectiv toate ori numai o parte din competențele și responsabilitățile proprii privind furnizarea/prestarea unui serviciu de utilități publice ori a uneia sau mai multor activități din sfera respectivului serviciu de utilități publice, în baza unui contract de delegare a gestiunii;
- Faptul că prin încheierea Contractului de delegare a gestiunii serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a UAT Ștefăneștii de Jos se vor asigura condițiile de funcționare eficientă a serviciului public de transport persoane la nivelul Comunei Ștefăneștii de Jos prin asigurarea satisfacerii nevoilor de mobilitate ale populației la nivelul colectivității;
- Faptul că înființarea și dezvoltarea ulterioară a serviciului de transport public local la nivelul localității (fapt pus în opera direct prin atribuirea directă a gestiunii serviciului către operatorul a cărei politică strategică este construită pe baza nevoilor de mobilitate surprinse de autoritatea publică locală) ca urmare a identificării principalelor probleme de mobilitate, de satisfacere a nevoilor de deplasarea populației dar și de nevoia de reducere a poluării fonice și a aerului, va permite în timp creșterea performanței serviciului de transport, îmbunătățirea calității vieții populației;
- Existența posibilităților de care dispune bugetul local al comunei pentru subvenționarea transportului public local;
- Faptul că pentru implementarea sistemului și serviciului de transport public la nivelul comunei Ștefăneștii de Jos este necesară și obligatorie încheierea unui contract de delegare a serviciului către un operator de transport public, cu respectarea normelor legale aflate în vigoare și a directivelor europene. Astfel, se crează condițiile optime pentru dezvoltarea unui serviciu de transport care să faciliteze deplasările la locul de muncă și care să îmbunătățească interconectările dintre rute, atât cele interne cât și cele externe, frecvențele de deservire - mai ales în timpul orelor de vârf și care să deservească fluxul dintre stațiile de transport public în comun, pe rețeaua rutieră a localității;

În baza prevederilor din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, inițiez spre dezbatere și aprobare Consiliului Local al comunei Ștefăneștii de Jos proiectul de hotărâre privind aprobarea modalității de subvenționare ale serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a comunei Ștefăneștii de Jos.


**INIȚIATOR,
PRIMAR
ȘTEFAN Ionel Robert**

Administratorul public, în calitate sa de responsabil contractant – UAT Comuna Ștefăneștii de Jos la contractele care au vizat *elaborare a studiului de oportunitate privind înființarea serviciului de transport public local, Comuna Ștefăneștii de Jos și Studiu de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza UAT comuna Ștefăneștii de Jos,* vă face cunoscute următoarele:

- La nivelul anului 2019 a fost realizat studiul privind analiza oportunității înființării serviciului de transport public la nivelul comunei Ștefăneștii de Jos. Analiza s-a fundamentat pe necesitățile de mobilitate ale cetățenilor comunei, având în vedere instituțiile de interes general de pe raza comunei pentru amplasarea stațiilor și stabilirea traseelor, precum și stabilirea numărului de mijloace de transport public necesar și capacitatea acestora, ținând seama de planurile de urbanism și amenajarea teritoriului, de programele de dezvoltare economico-sociale a comunei și cerințele de transport public local, evoluția acestora.
- Introducerea transportului public constituie o premisă pentru creșterea competitivității economice și îmbunătățirea condițiilor de viață ale comunităților locale și regionale prin sprijinirea mediului de afaceri, a condițiilor infrastructurale și a serviciilor care să asigure o dezvoltare sustenabilă a zonei.
- Calculele efectuate în studiul de oportunitate privind înființarea serviciului de transport public local au relevat ca ele mai multe călătorii se preconizează că se vor face către și dinspre zona Ștefăneștii de Jos - Centru”. Aproape la fel de relevant va fi fluxul generat / absorbit de zonele “Ștefăneștii de Sus – Nord-Vest” și “Crețuleasca”. În aceste circumstanțe rețeaua de transport va trebui să se axeze pe trasee realizate pe mai multe trepte (trasee dublate pe unele străzi care să acopere o suprafață cât mai mare) în centrul localității cu trecerea spre nord-est, respectiv nord-vest, dar și legătura cu zona industrială din sud. Pentru prima fază a introducerii deservirii prin linii locale de transport sunt de asigurat două trasee: traseele trebuie să formeze o transversală pe cele 2 drumuri județene și în același timp să deservească cele mai populate unități urbanistice (trasee radial-circulare), a căror lungime este dictată de limitările rezultate din infrastructura stradală.

Traseul 1 face legătura între localitățile aparținătoare Crețuleasca și Ștefăneștii de Sus, cu tranzitarea centrului comunei Ștefăneștii de Jos, și are o lungime de 7,9 km.

Traseul 2 face legătura între zona de nord-vest din Ștefăneștii de Sus cu zona industrială din sudul comunei Ștefăneștii de Jos și cu cartierul Cosmopolis, cu tranzitarea centrului acesteia și a zonei comerciale din vest, și are o lungime de 12,6 km.

- Ulterior studiului de oportunitate pentru înființarea serviciului de transport public local, Comuna Ștefăneștii de Jos a fost realizat *Studiul de oportunitate privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza UAT comuna Ștefăneștii de Jos* care a a fundamentat oportunitatea privind delegarea de gestiune a serviciului de transport public local pe raza UAT Comuna Ștefăneștii de Jos, analizând pe baza elementelor legale, administrative, organizatorice, economico-financiare, sociale și de mediu varianta cea mai optimă de gestiune.

- Analiza modalităților posibile de gestiune, a relevat că cea mai avantajoasă modalitate de încredințare/atribuire a contractului de delegare a gestiunii serviciului de transport public de călători este cea a încredințării în mod direct către operatorul Gospodărie Ștefănești SRL, cu acționar și asociat unic UAT Comuna Ștefăneștii de Jos prin decizia Consiliului Local al Comunei Ștefăneștii de Jos. Societatea are prevăzut în domeniul de activitate activitatea de „Transporturi urbane, suburbane și metropolitane de călători”, are deja o structură de personal care poate fi extinsă prin angajarea de conducători auto și personal de întreținere care să asigure operarea autobuzelor pe traseele de transport public propuse a fi implementate. Încredințarea directă a gestiunii serviciului de transport public unei societăți comerciale controlate de autoritatea publică locală este de preferat deoarece toate sarcinile și responsabilitățile privind prestarea de servicii specifice, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare pe baza unui contract de delegare a gestiunii s-au transferat operatorului de prestări servicii de utilități publice. Consiliul Local al Comunei Ștefăneștii de Jos are influență efectivă și controlul efectiv asupra deciziilor strategice și asupra deciziilor manageriale individuale ale societății Gospodărie Ștefănești SRL.
- Este de preferat încredințarea gestiunii directe unei societăți comerciale controlate de autoritatea publică locală deoarece toate sarcinile și responsabilitățile privind prestarea de servicii specifice, precum și administrarea și exploatarea infrastructurii tehnico-edilitare pe baza unui contract de delegare a gestiunii s-au transferat operatorului de prestări servicii de utilități publice.
- Autoritatea competentă, UAT Comuna Ștefăneștii de Jos se va implica și va controla permanent organizarea, coordonarea, dezvoltarea și eficientizarea serviciului public de transport călători printr-o metodă de atribuire eficientă din punct de vedere administrativ, economic dar mai ales social.

În vederea implementării și dezvoltării ulterioare a serviciului de transport public local la nivelul comeni Ștefăneștii de Jos este necesară și obligatorie încheierea unui contract de delegare a gestiunii serviciului către operatorul de transport public al cărui acționar și asociat unic este UAT Comuna Ștefăneștii de Jos, cu respectarea normelor legale aflate în vigoare și a directivelor europene. Se creează astfel condițiile optime pentru dezvoltarea unui serviciu de transport public care să faciliteze deplasările spre locurile de muncă de pe raza localității și care să îmbunătățească interconectările dintre rute, atât cele interne cât și cele externe, frecvențele de deservire, mai ales în perioada de vârf și care să deservească fluxul dintre stațiile de transport public în comun, pe întreaga rețea rutieră semnificativă a localității. Contractul cu operatorul va fi încheiat în baza regulamentului (CE) nr. 1370/2007.

Față de cele arătate, s-a întocmit prezentul referat de specialitate la proiectul de hotărâre privind aprobarea modalității de subvenționare ale serviciilor publice de transport persoane în aria teritorială de competență a comunei Ștefăneștii de Jos.

ADMINISTRATOR PUBLIC

HOVAKIMYAN VAHE